

内部资料

注意保存

# 气候变化动态

2025年 第3期

中国清洁发展机制基金管理中心

2025年4月6日

## 推荐关注

- 财政部制定印发《清洁能源发展专项资金管理办法》  
( P1 )
- 欧盟发布碳边境调节机制（CBAM）修订案 ( P3 )
- 构建塑料污染治理循环生态系统 ( P6 )

# 目 录

国内要闻 .....	1
1. 国务院部署快递包装绿色化、减量化、可循环 .....	1
2. 财政部制定印发《清洁能源发展专项资金管理办法》 .	1
3. 国家发展改革委办公厅印发第二批国家碳达峰试点名单	2
4. 全国碳排放权交易市场新增钢铁、水泥、铝冶炼行业 .	2
5. 《全球气象发展报告2024》发布 .....	3
国际动态 .....	3
1. 欧盟发布碳边境调节机制（CBAM）修订案 .....	3
2. 法国推出第三版《国家气候变化适应计划》 .....	4
3. 德国复兴信贷银行将向开普敦提供1.5亿欧元绿色能源 贷款 .....	4
4. 韩国济州积极发展分布式能源系统建设 .....	5
5. 博鳌亚洲论坛：绿色转型是实现可持续发展的必由之 路 .....	5
热点研究 .....	6
构建塑料污染治理循环生态系统 .....	6
低碳故事 .....	10
我国建成全球最大生态环境质量监测网 .....	10

## 国内要闻

### 1. 国务院部署快递包装绿色化、减量化、可循环

3月12日召开的国务院常务会议审议通过《国务院关于修改〈快递暂行条例〉的决定（草案）》，将推动快递包装绿色化、减量化、可循环，加快形成绿色生产和生活方式。会议指出，要坚持系统治理、协同治理，夯实快递企业主体责任，对上游生产企业、商家和下游消费者加强引导规范，推进全链条治理。要完善快递包装绿色转型的综合性支持政策，有效降低包装、回收、清洗、调拨等运营成本，充分调动各方面积极性，营造绿色发展的良好社会氛围。

来源：中国政府网

### 2. 财政部制定印发《清洁能源发展专项资金管理办法》

为促进清洁能源开发利用，推进能源清洁低碳转型，保障国家能源安全，财政部制定印发《清洁能源发展专项资金管理办法》(以下简称《办法》)。根据《办法》，清洁能源发展专项资金，是指通过中央一般公共预算安排，用于支持可再生能源、清洁化石能源以及化石能源清洁化利用等能源清洁开发利用的专项资金。专项资金实行专款专用，专项管理。专项资金实施期限为2025年至2029年，到期后按照规定程序申请延续。专项资金支持范围包括下列事项：清洁能源重点关键技术示范推广和产业化示范；清洁能源规模化开发利用及能力建设；清洁能源公共平台建设；清洁能源综合应用示范；党中央、国务

院交办的关于清洁能源发展的其他重要事项。

来源：人民网

### 3. 国家发展改革委办公厅印发第二批国家碳达峰试点名单

3月21日，国家发展改革委办公厅发布《关于印发第二批国家碳达峰试点名单的通知》（以下简称《通知》）。此次公布的第二批国家碳达峰试点名单涵盖了北京市平谷区、天津市经济技术开发区、内蒙古自治区呼和浩特市等27个试点城市和园区。《通知》指出，各有关地区的发展改革委需高度重视此次碳达峰试点建设工作，务必做到周密部署、扎实推进。各试点城市和园区作为实施主体，要切实承担起主体责任，将碳达峰试点建设视为推动本地区经济社会发展全面绿色转型的关键抓手，全面统筹重点任务规划，深入研究并推出切实可行的改革举措，扎实推进重大项目落地实施。

来源：中国能源新闻网

### 4. 全国碳排放权交易市场新增钢铁、水泥、铝冶炼行业

生态环境部3月26日发布了《全国碳排放权交易市场覆盖钢铁、水泥、铝冶炼行业工作方案》，标志着全国碳排放权交易市场首次扩大行业覆盖范围工作正式进入实施阶段。生态环境部相关负责人介绍，钢铁、水泥、铝冶炼行业是我国除火电行业外的高排放行业，纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业后，覆盖全国二氧化碳排放总量占比将达到60%以上。碳排放权交易市场将在现有发电行业基础上，新增企业约1500家，覆盖碳排放量新增约30亿吨。

来源：生态环境部网站

## 5. 《全球气象发展报告 2024》发布

3月23日，中国气象局气象发展与规划院发布《全球气象发展报告2024》（以下简称《报告》），展示全球气象2023—2024年度整体发展态势和重点领域主要进展。针对全球气象发展态势，《报告》分析，人工智能等前沿技术迅猛发展，正在重塑气象行业未来格局。《报告》指出，我国气象科技能力现代化和社会服务现代化取得显著进展。中国气象局发布的人工智能全球中短期预报系统“风清”、人工智能临近预报系统“风雷”和人工智能全球次季节-季节预测系统“风顺”在我国气象业务领域实现落地。中国气象早期预警成果和经验已转化为“中国方案”在多个国家落地试用，助力缩小早期预警差距。风云气象卫星服务130余个国家和地区，成为支持共建“一带一路”倡议的“国之重器”。打造中国—东盟气象合作论坛等品牌，为全球气象治理和应对气候变化贡献中国力量。

来源：中国气象局网站

## 国际动态

### 1. 欧盟发布碳边境调节机制（CBAM）修订案

2025年2月26日，欧盟发布关于碳边境调节机制（CBAM）修订案的工作文件。欧盟为实现2050年气候中和目标推出CBAM，实施中发现需简化。该文件聚焦简化措施，一方面针对小进口商，提议设50吨年度累积质量新最低阈值，预计可使

大量小进口商免行政负担，节省成本且有净收益；另一方面针对大进口商，从申报人授权、排放计算、报告要求、财务责任四方面提出简化措施，如简化授权程序、调整排放计算范围和方法、优化报告截止日期和注册规定、改进证书管理和碳价扣除规则等。

来源：商务部网站

## 2. 法国推出第三版《国家气候变化适应计划》

法国政府3月10日发布第三版《国家气候变化适应计划》，该计划聚焦两个政策杠杆：承诺不再资助未能适应气候变化或对气候变化适应不足的投资项目；承诺到2030年，所有公共政策的制定都将符合到本世纪末升温4摄氏度这一气候情景。此外，该计划还提出52条措施，包括加强风险防范与保护民众、加强环境保护、提升基础设施韧性建设、强化经济与产业的适应能力、保护自然与文化遗产，推动公共部门转型等方面。

来源：新华网

## 3. 德国复兴信贷银行将向开普敦提供 1.5 亿欧元绿色能源

### 贷款

德国复兴信贷银行将向开普敦提供1.5亿欧元贷款，用于推动开普敦加速向绿色能源的转变，并减少对国家电力公司（Eskom）的依赖。该笔贷款于去年12月达成协议，并将在近期签字仪式上宣布。在该笔贷款发放之际，由于电价飙升和停电再现，南非各城市正努力减少对Eskom的依赖。德国复兴信贷银行此前曾向开普敦提供贷款，2018年提供8000万欧元贷款

和600万欧元赠款，以帮助开普敦翻新和扩建污水处理厂。

来源：商务部网站

#### 4. 韩国济州积极发展分布式能源系统建设

韩联社报道，韩国济州能源公社近日正式成立“济州分布式能源支援中心”，并计划面向26家大型企业和财团进行招募，吸引1300亿韩元的项目资金。济州岛风能和光伏发电比率较高，但存在电力系统饱和和发电功率有限等问题，因此，具备构建分布式电源体系的条件。济州计划通过成立该支援中心，充分发掘能源储存装置（ESS）、电动车系统连接（V2G）、虚拟发电站（VPP）等领域潜力，打造分布式能源特色地区，培育新兴企业并创造就业。

来源：商务部网站

#### 5. 博鳌亚洲论坛：绿色转型是实现可持续发展的必由之路

3月25日，博鳌亚洲论坛2025年年会举行新闻发布会，正式发布《博鳌亚洲论坛可持续发展的亚洲与世界2025年度报告——应对气候变化：亚洲推进绿色发展》年会旗舰报告。绿色转型是实现可持续发展的必由之路，成为越来越多亚洲国家和地区经济、社会、生态协调发展的新选择，中国等亚洲国家的有力行动正在产生积极效果。报告显示，通过绿色转型应对气候脆弱性、推动经济增长及实现可持续发展，亚洲正在开辟一条更具活力和可持续性的增长新路径。

来源：人民网

## 热点研究

# 构建塑料污染治理循环生态系统

随着全球化和工业化的快速发展，塑料因其优异的物理性能和低廉的生产成本被广泛应用于各行各业。但塑料制品在使用后产生的废弃物处置，却成为全人类面临的棘手问题。作为塑料原料生产、制品生产和消费大国，我国塑料垃圾规模庞大。数据显示，近年来，我国塑料废弃物年产生量超过6000万吨，其中除材料化利用和能源化利用外，剩余的基本通过与其他生活垃圾一并填埋的方式处置。废弃塑料在环境中的持续积累导致严重的污染问题，并造成宝贵能源资源的极大浪费。因此，为了更有效开展塑料污染治理工作，亟待改变塑料经济的传统发展模式，通过构建高质量的塑料循环生态系统，有效推动循环经济的发展进程，提高资源利用效率，降低环境污染，从而实现经济发展与环境保护的双赢，促进经济社会发展的全面绿色转型。

## 一、完善法律法规政策指引

在全球环境治理的宏观背景下，塑料污染已成为世界各国共同面临的重大挑战。作为全球最大的塑料生产和消费国，我国近年来陆续颁布了《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》和《“十四五”塑料污染治理行动方案》等一系列政策文件，旨在推动构建塑料循环生态系统，合力破解塑料污染治理难题。

为此，在今后的塑料污染防治工作中，需在以下几个方面着力。一是加强顶层设计。明确产品设计过程中必须考虑的环境友好因素，要求企业在设计环节融入循环经济理念，并完善与塑料包装循环利用模式相匹配的法律法规政策体系。同时，明确界定再生塑料原材料在新产品开发及应用中的具体适用范围。例如，在纺织业、电子电器产业及汽车行业等领域增设相应的应用指导政策，以减少再生塑料的降级使用现象。二是建立符合我国国情的生产者责任延伸制度。将塑料产品制造商和进口商作为生产者主体，规定其承担产品全生命周期信息责任、产品售后环保服务责任、监管废物处理和再利用责任，并加大政府对生产者义务履行情况的监督力度，通过行政许可、市场准入管理以及登记公示等制度措施，明确界定并强化塑料生产者在责任延伸方面的边界。三是完善塑料循环产业经济激励制度。加大对塑料循环产业的扶持力度，采取税收优惠、金融支撑和资金支持等多元化制度方式。例如，针对再生塑料的生产和使用企业，实施减税降费、增值税期末留抵退税等优惠措施，推动塑料循环产业规模化、规范化、清洁化发展。

## 二、建立全生命周期管理模式

塑料制品从生产到废弃的过程中会释放大量温室气体，已经成为温室气体排放的关键领域之一。由此，构建塑料循环生态系统，必须实施塑料制品全生命周期管理，运用循环经济理念，从生产、使用、回收、处置等各个环节持续推进，最大限度减少对生态环境的损害和影响，实现碳达峰碳中和目标。一

**一是推进塑料制品源头减量。**针对生产过程中可能出现的微塑料泄漏及废水排放等问题，进一步健全相关行业标准体系，倡导在产品制造过程中减少采用易导致泄漏的材料。同时，推广实施绿色设计理念，采用易降解生态友好型材料，增强塑料制品的回收利用性。**二是加强塑料制品规范使用。**减少商品零售、餐饮、住宿等传统商贸服务领域一次性塑料用品的使用量，鼓励使用布袋、纸袋等非塑料制品和可降解绿色包装，加强快递包装绿色供应链建设，积极引导电子商务企业和快递物流企业采用环保包装材料。**三是推动塑料废弃物的回收利用。**大力发展战略性新兴产业，构建科学精准的塑料废弃物管理体系，提升塑料废弃物回收规范化与清运标准化水平。同时，努力将塑料废弃物转化为资源，实现回收再利用，以减少垃圾的产生。

### 三、鼓励多方主体协同参与

塑料制品的普遍应用导致大量废弃物产生，对生态环境带来严重威胁，迫切需要采取有效的治理措施。目前，在塑料污染治理实践中，存在治理主体单一、治理能力不足及环保意识不强等问题。因此，需要加强政府、企业、社会组织和公众等多方力量协同合作，共同构建一个健全的塑料循环生态系统。**一是加强塑料污染治理的宣传教育与科学普及。**将商场、超市、景点等作为宣传的重点领域，通过广告、宣传片、发放塑料制品全生命周期管理宣传单及开展塑料废弃物回收利用知识讲座等方式，倡导绿色消费理念，引导广大公众树立环保消费意识，养成重复使用物品及适度消费的良好习惯，最终形成塑料

污染治理的社会化推进体系。二是推进塑料污染治理信息公开。搭建统一的塑料信息发布与共享平台，公开塑料污染治理信息并鼓励有关行业组织、研究机构及非政府组织积极参与并提供相关数据，以此提升全社会对塑料循环生态链的认知水平。

#### 四、加强技术支撑

2025年，是我国塑料污染治理进程中极为关键的一年。国家发展改革委、生态环境部于2020年颁布的《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（即80号文，常被称为新版“限塑令”）将在2025年迎来收官检验，届时其实施成效将全面展现，对塑料污染治理格局的影响力也将得到深度评估。作为塑料生产和消费大国，我国在塑料生产、使用、回收、处置、清理等各个环节进行深入探索，不断寻求污染治理的方法和措施，提升塑料污染治理水平，以实际行动彰显大国担当。**一是突破塑料污染治理关键技术。**在源头环节加大研发力度，致力于开发可降解塑料及塑料替代品，以减少塑料制品的使用量。同时，积极研发高性能、长寿命且易于回收的塑料合成新技术。在回收处理环节积极鼓励环保节能型焚烧炉技术、烟气净化技术以及灰渣稳定化技术创新，深入探索难以回收再生的塑料废弃物能源化利用技术，大幅减少塑料废弃物的直接填埋量。**二是应用数字化治理技术。**借助物联网、大数据平台及信息管理公共平台，构建覆盖全国的统一监测网络体系，实现对塑料废弃物的即时监控，以及对塑料再生资源的信息采集、数据分析与流向追踪，有效提高塑料污染治理的智能化水平和决策效率。**三是统筹塑**

料污染治理科技创新资源。联合高等院校、科研机构、行业协会等组建塑料污染协同治理研究中心，汇聚全国塑料污染防治领域的科技力量，共同开展塑料废弃物循环利用科技项目攻关，从而实现塑料生态循环和再生利用。

来源：学习时报

## 低碳故事

### 我国建成全球最大生态环境质量监测网

生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。我国建成覆盖大气、地表水、地下水、土壤、噪声、海洋、生态等要素，布局合理、功能完善、全球规模最大的生态环境质量监测网络，把生态系统原真性、完整性最好的区域守护起来，以更加智慧的生态环境监测守护好祖国的绿水青山。

#### 健全天空地海一体化监测网络

现代化监测体系建设是一项系统工程。其中，健全天空地海一体化监测网络是最基础、最首要的一项任务。“布设在人民群众身边的一个个监测站点，就像一双双‘眼睛’，全天候不间断地捕捉身边的美景、感受环境质量的变化、发现突出的环境问题。”生态环境部生态环境监测司司长蒋火华说。

2024年以来，生态环境部按照天空地海一体化要求，前瞻性谋划“十五五”国家环境空气、地表水、地下水、海洋等监测网络布局，“十五五”期间，将以更加科学、高效、一体化的网络，更好支撑美丽中国建设。更加全面反映生态环境质量。

空气方面，在新的城市建成区增设空气质量监测点位，确保城市发展到哪里，空气监测就覆盖到哪里；地表水方面，在三江源等源头区增设地表水监测断面，拍好从源头到入海口的大江大河“全身照”，全面部署水生生物指标等的监测评价，更综合反映水环境、水生态状况；海洋方面，在美丽海湾单元、南海区域等增设海洋监测点位，更好满足海洋生态环境保护新的要求。

更加有力支撑精准科学治污。“精准科学治污的前提，就是要科学区分自然因素和人为活动对生态环境质量的影响，把注意力聚焦到人为活动造成的环境污染上来。”蒋火华说，“十五五”期间，将对一些受自然本底因素影响大、周边人类活动少的断面，优化布局和规范监测评价方式。比如，近年来大量越冬候鸟栖息在鄱阳湖南矶山，鸟粪导致总磷浓度升高，就是典型的自然因素对环境质量产生的影响。更加聚焦群众身边的环境问题。“在做好大江大河水质监测的同时，更加注重向群众身边的中小水体延伸。”蒋火华说，“十五五”期间将新增170余条群众身边的支流小河监测，让公众对监测数据更加可感可及。地下水方面，将坚持问题导向，围绕“一区两场”，即化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场强化监测。

## 初步构建形成“生态质量综合监测站+样地”的生态质量监测网

长期以来，与相对完善的环境质量监测网络相比，生态质量监测网络的建设一直处在探索阶段，是生态环境监测的一个

短板、弱项。

蒋火华介绍，“十四五”以来，生态环境部印发《区域生态质量评价办法（试行）》，联合中国科学院制定实施《全国生态质量监督监测工作方案（2023—2025年）》，推动我国生态质量监测网络建设按下“快进键”，已初步构建形成“生态质量综合监测站+样地”的生态质量监测网。综合监测站在全国生态质量监督监测与评价工作中发挥“控制性”作用，把生态系统原真性、完整性最好的区域守护起来。

生态环境部加强与中国科学院、相关高等院校和科研院所等合作，已经开展了两批次遴选，建立起171个生态质量综合监测站。“目前正在开展第三批遴选，届时预计全国生态质量综合站的数量将会达到200个左右。”蒋火华说，将全面覆盖31个省份和新疆生产建设兵团，以及生态保护监管重点区域、国家重点生态功能区、国家公园等重点区域。生态质量监测样地是生态质量监测网络的核心载体，承担着类似地表水断面、环境空气监测点位的功能定位。

蒋火华介绍，生态环境部门采用网格法在全国共布设1.64万个样地，涵盖森林、草地、湿地、荒漠、城乡、农田、水体和海洋八大生态系统类型，基本实现县级行政单元全覆盖。生态质量监测样地以生物多样性为主要监测对象，是反映生物多样性保护成效的“晴雨表”。蒋火华表示，生态环境部将抓紧组织完成第三批综合站申报与遴选，基本建成由200余个综合站和1.64万个监测样地组成的国家生态质量监测网络，让生态

保护修复“看得见疗效”，实现“在这里，看见美丽中国”。

### 推进生态环境监测数智化转型

“生态环境监测科技含量高、数据资源多，对人工智能应用有着迫切的业务需求，也能够为人工智能部署落地提供广阔的应用场景。”蒋火华介绍，在空气和地表水监测方面，通过开展国控站点数智化改造，让自动监测实现“无人运维”，现场运维频次和单次运维耗时降低70%以上；让手工监测实现“智能采样+智能分析”，在采样上，采用无人机等开展无人采样，在分析上，分区域建设全自动无人化“黑灯实验室”，集中承担水质样品分析任务，采样耗时、人员投入和运输成本节约50%以上。

下一步，生态环境部将全面提升卫星遥感监测能力，进一步发挥好遥感技术的独特优势，积极探索与人工智能大模型的联动应用，让卫星遥感的“天眼”越来越清晰，视野越来越宏大，助力美丽中国建设。

来源：人民网

责任编辑：王晶



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号  
“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

---

报：部领导  
送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、  
国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条  
约法律司、农业农村部科技教育司、科学技术部社会发展  
科技司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、  
直辖市、计划单列市）财政厅（局）

---