

内部资料

注意保存

气候变化动态

2025年 第2期

中国清洁发展机制基金管理中心

2025年3月3日

推荐关注

- 我国将加强新能源汽车动力电池回收利用（P1）
- 欧盟延长对中国电动自行车的反倾销与反补贴税（P5）
- 《2025年能源工作指导意见》政策解读（P10）

目 录

国内要闻	1
1. 我国将加强新能源汽车动力电池回收利用	1
2. 中国气象局印发工作方案 加快气候变化研究型业务体系建设	1
3. 我国湿地保护成效显著	2
4. 全国充电基础设施超1300万台	2
5. 全球首艘具有碳捕集功能FPSO在上海成功命名	3
国际动态	3
1. 国际能源署预计到2027年电力消耗年均增长率将达到4%	3
2. 各国议会联盟召集议员共商可持续发展目标的未来 ..	4
3. 欧盟延长对中国电动自行车的反倾销与反补贴税	5
4. 欧洲政策研究中心发布建筑行业生命周期碳排放政策研究报告	5
5. 英政府就加速实现2030清洁能源目标改革措施开展咨询	6
专家观点	7
2024年大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得显著成效	7
热点研究	9
《2025年能源工作指导意见》政策解读	10

国内要闻

1. 我国将加强新能源汽车动力电池回收利用

2月21日召开的国务院常务会议，审议通过《健全新能源汽车动力电池回收利用体系行动方案》。会议指出，当前我国新能源汽车动力电池已进入规模化退役阶段，全面提升动力电池回收利用能力水平尤为重要。

会议提出，要强化全链条管理，着力打通堵点卡点，构建规范、安全、高效的回收利用体系，运用数字化技术加强动力电池全生命周期流向监测，实现生产、销售、拆解、利用全程可追溯。

会议要求，要用法治化手段规范回收利用，制定完善相关行政法规，加强监督管理。要加快制定修订动力电池绿色设计、产品碳足迹核算等相关标准，以标准引领带动回收利用。

来源：中国政府网

2. 中国气象局印发工作方案 加快气候变化研究型业务体系建设

2月13日，《中国气象局气候变化研究型业务体系建设工作方案（2025—2030年）》（以下简称《工作方案》）印发，深入贯彻习近平总书记关于气象工作重要指示精神和关于应对气候变化工作重要论述精神，主动对接国家重大发展战略需求，加快建立健全气候变化业务体系。《工作方案》围绕夯实气候变化基础业务、服务经济社会发展和支撑国家总体外交三个方

面部署重点任务。

《工作方案》明确，到2025年，形成气候变化研究型业务体系建设基本框架。到2030年，建成高标准、高水平、高质效的气候变化研究型业务体系，提高气候变化全球业务能力，努力实现科技自主化、业务标准化、产品数字化、服务规范化、平台集约化，气候治理影响力和话语权显著提升。

来源：中国气象局网站

3. 我国湿地保护成效显著

党的十八大以来，我国持续推进湿地保护修复，组织实施湿地保护修复项目3700多个，新增和修复湿地100多万公顷，全国湿地面积稳定在5635万公顷以上。建立各类湿地自然保护区2200多处，重要湿地生态状况得到明显改善。

2025年是国家湿地公园创建20周年。20年来，全国共设立903处国家湿地公园，有效保护了240万公顷湿地，带动区域经济增长500多亿元。同时，约90%的国家湿地公园向公众免费开放，湿地公园已成为人民群众共享的重要绿色空间。

来源：国家林业和草原局网站

4. 全国充电基础设施超 1300 万台

中国电动汽车充电基础设施促进联盟发布的最新数据显示，截至1月底，全国充电基础设施数量超过1300万台。1月中国充电基础设施增量为39.5万台，同比上升49.5%。截至1月底，全国充电基础设施累计数量为1321.3万台，同比上升49.1%。

去年全年，国内充电基础设施增量为422.2万台，同比上

升24.7%，桩车增量比为1：2.7。预计2025年新增361.9万台随车配建充电桩，新增公共充电桩103.8万台。

来源：国家能源局网站

5. 全球首艘具有碳捕集功能 FPSO 在上海成功命名

全球首艘安装海上碳捕集和封存（CCS）装置的海上浮式生产储油卸油船——Agogo FPSO在上海长兴岛的上海中远海运重工码头现场成功命名。这一项目是全球首个具有燃烧后碳捕集功能的海上浮式石油生产存储平台（FPSO），为全球FPSO行业技术领先项目，也是全球目前最环保FPSO之一。

据介绍，这一FPSO采用先进的减碳技术，通过捕集船上燃气轮机燃烧后烟气的二氧化碳，大幅减少FPSO温室气体排放。安装CCS装置后可降低碳排放约27%，是实现零碳排放FPSO概念的一个重要里程碑，为全球海洋石油生产行业脱碳铺平道路。

来源：新华网

国际动态

1. 国际能源署预计到 2027 年电力消耗年均增长率达到 4%

近日，国际能源署（IEA）发布《2025电力报告》，全球电力消耗预计将以近年来最快的速度增长，到2027年年均增长率达到4%左右，主要原因是工业、空调、电气化和数据中心的用电量不断增加，中国电力消耗年均增长率将达到6%左右。报告显示，大部分新增需求将来自新兴和发展中经济体，占需

求增长的 85%。

中国：2024年，中国的电力消费增长了7%，预计到2027年平均增长约6%。中国的需求增长部分是由工业部门推动的，除了传统的能源密集型行业外，快速发展的电力密集型制造业，如太阳能电池板、电池、电动汽车和相关材料也发挥了重要作用。

美国：电力需求的强劲增长。预计将在未来三年内为全国总电力消耗增加相当于加州目前的电力消耗。

欧盟：电力需求增长将更为温和。在2022年和2023年因能源危机而大幅下降之后，到2027年才会回升至2021年的水平。

来源：商务部网站

2. 各国议会联盟召集议员共商可持续发展目标的未来

随着2030年倒计时的临近，各国议员于2月13日在各国议会联盟的召集下齐聚纽约联合国总部，聚焦可持续发展目标的现状。然而，对于如何应对全球债务加剧、税收争端和雄心与实际行动之间不断扩大的鸿沟，议员们的看法却存在分歧，关于是否以及如何挽救这一全球发展议程的问题引发了激烈讨论。本次会议以“扩大可持续发展目标行动：金融、机构和政治”为主题，强调了重启2030年议程的迫切性。联合国大会主席菲勒蒙·扬指出：“我们在几乎每一项可持续发展目标上都远远落后于应达到的标准。”据报道，目前仅有17%的目标正在按计划稳步推进，这一数字反映出各方在优先事项和未来前景上的巨大分歧。

来源：联合国网站

3. 欧盟延长对中国电动自行车的反倾销与反补贴税

1月24日，欧盟委员会决定将对中国电动自行车（e-bike）的反倾销和反补贴税延长五年，针对中国电动自行车的反倾销税（从10.3%至70.1%不等）和反补贴税（从3.9%至17.2%不等）自2019年起开始生效。这一决定源于欧盟委员会对相关措施的复审调查。根据调查结果，欧盟委员会认为中国电动自行车生产商依然受到不公平补贴，且进口到欧盟的电动自行车价格低于成本。基于这些发现，欧盟认为延长这些措施有助于维护欧盟电动自行车产业的长期竞争力。

来源：商务部网站

4. 欧洲政策研究中心发布建筑行业生命周期碳排放政策研究报告

欧洲政策研究中心（CEPS）发布《减少建筑行业生命周期碳排放的政策》，围绕建筑行业全生命周期碳排放（WLC）政策展开研究，对比分析欧盟和瑞典政策，旨在找出差距与机遇，为减少建筑环境碳排放提供政策建议。

政策建议：在建筑能效指令（EPBD）框架内制定国家差异化的渐进式限值路线图，并将隐含碳评估纳入国家改造计划。完善EPBD中建筑改造计划和WLC路线图对建筑需求的评估，各国协同更新相关法规，促进低碳规划。提高新建建筑寿命、灵活性和材料循环性，完善建筑产品生态设计规则，引入建筑废弃物生产者延伸责任制度。加强欧盟相关政策对建筑材料、

产品和工艺生命周期披露的规范，利用欧盟分类法促进市场对低碳产品的需求，明确公共采购标准。

来源：商务部网站

5. 英政府就加速实现 2030 清洁能源目标改革措施开展咨询

2月21日，英政府就可再生能源“差价合约”（CfD）机制系列改革提案展开咨询。本次改革旨在为投资者提供更大确定性并为消费者争取更优惠的条件，为更多英国本土清洁能源项目上线铺平道路。

目前，英拥有全球最大的3个在运海上风电场，已安装或承诺安装的海上风电容量为30.7GW，另有7.2GW已获批准，而2030年清洁电力目标所需的容量范围为43~50GW。相关改革措施将使英国能够更快、更远地巩固其作为清洁能源超级大国的地位。到2030年，可再生能源发电将成为清洁电力系统的支柱，而差价合约计划对于部署足够多的可再生能源项目，实现《2030年清洁能源行动计划》中设定的容量目标至关重要。

来源：商务部网站

2024 年大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得显著成效

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央、国务院着眼于我国高质量发展大局作出的重大决策部署。国家发展改革委同各地区各有关部门，加强统筹协调，完善政策体系，加大资金支持，深入宣传引导，加快推进设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。2024 年，“两新”政策带动设备工器具购置投资同比增长 15.7%，对全部投资增长贡献率达到 67.6%，带动大宗耐用消费品销售额超过 1.3 万亿元，形成节能量约 2800 万吨标准煤、减少二氧化碳排放约 7300 万吨，对扩大有效投资、提振消费需求、促进绿色转型、改善社会民生发挥了重要作用。

一、设备更新行动有效拉动投资增长。安排 1500 亿元超长期特别国债资金支持工业、用能、交通运输、老旧电梯等领域设备更新项目超过 4600 个。支持老旧营运货车、新能源公交车及动力电池、老旧农机报废更新分别达到 55.6 万台、7.2 万台、95 万台；支持住宅老旧电梯更新 4.1 万台，支持教育、文旅、医疗领域设备更新 26.8 万台（套）。在国债资金和其他综合性政策的带动下，2024 年全国重点领域设备更新总量超

过 2000 万台（套），形成节能量约 2500 万吨标准煤；设备工器具购置投资同比增长 15.7%，高于全部投资增速 12.5 个百分点，对全部投资增长贡献率达到 67.6%。

二、消费品以旧换新行动有效激发消费活力。向地方直接安排 1500 亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新，带动汽车、家电、家装、电动自行车等销售额超过 1.3 万亿元，全年社会消费品零售总额同比增长 3.5%。汽车方面，以旧换新超过 680 万辆，带动汽车销售额达到 9200 亿元。新能源乘用车国内市场渗透率从 6 月份开始连续 7 个月超过 50%，年渗透率高达 47.6%。家电方面，超过 3700 万名消费者购买八大类家电产品 6200 多万台，销售额达到 2700 亿元。从 9 月份开始，家电和音像器材零售额增速连续 4 个月保持在 20% 以上；全年同比增长 12.3%，较上年加快 11.8 个百分点。家装消费品方面，智能坐便器、扫地机器人、智能门锁等产品销售近 6000 万件，销售额达到 1200 亿元。电动自行车方面，全年以旧换新超过 138 万辆，带动新车销售约 40 亿元。在 2024 年以旧换新活动中，超过 60% 的消费者选择购买新能源汽车，1 级能效家电销售额占比高达 90%，形成节能量约 300 万吨标准煤。

三、回收循环利用行动有效提升资源利用效率。2024 年，全国新增智能化社区回收设施达到 1.1 万余个；报废机动车回收量达到 846 万辆，同比大幅增长 64%；废旧家电回收量超过 63 万吨，自 7 月份开始连续 6 个月保持正增长态势；全年废

旧家电规范化拆解数量同比增长超过 20%；废钢铁、废有色金属等 10 种主要再生资源回收利用超过 4 亿吨，同比增长 7.2%；大宗固体废弃物综合利用量约 39.7 亿吨，综合利用率达到 59%。中国资源循环集团组建成立，全国性、功能性资源回收再利用平台加快建设。资源回收企业向报废产品出售者“反向开票”制度深入实施，对“作坊式”回收拆解等违法行为的环境监管进一步加强，资源循环利用行业规范化水平持续提升。

四、标准提升行动有效发挥牵引作用。2024 年和 2025 年“两新”领域计划制定修订关键核心国家标准 294 项，截至目前已发布 168 项。设备更新方面，出台能耗限额、设备能效、污染物和碳排放等国家标准 81 项，倒逼高污染、高耗能、高风险设备更新换代，加快淘汰落后产能。消费品以旧换新方面，发布家电、家具、汽车、厨卫用具等国家标准 49 项，提升消费品质量安全水平。回收循环利用方面，发布废旧车用动力电池、废弃电器电子产品、退役光伏组件回收利用等国家标准 38 项，支撑废旧产品设备高效循环利用。

来源：国家发展改革委网站

热点研究

《2025 年能源工作指导意见》政策解读

为深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，以更高标准践行能源安全新战略，扎实做好2025年能源工作，以能源高质量发展和高水平安全助力我国经济持续回升向好，国家能源局研究制定了《2025年能源工作指导意见》（以下简称《指导意见》），现从四个方面对《指导意见》进行解读。

一、出台背景

制定年度工作指导意见是《能源规划管理办法》明确规定的一项任务，也是能源行业统一思想、形成合力，推动能源高质量发展的重要举措。2024年，能源行业深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，以“四个革命，一个合作”能源安全新战略为根本遵循，统筹推进能源高质量发展和高水平安全，能源安全保障能力进一步增强，规模以上工业原煤产量创历史新高，原油产量连续三年稳产2亿吨以上，规模以上工业天然气产量连续八年增产超百亿立方米，能源消费结构持续优化，绿色低碳发展水平进一步提升。

当前，我国能源发展也面临一些风险挑战，国际形势复杂严峻，油气外采率仍较高，新能源快速增长对系统消纳提出更高要求，能源关键技术装备攻关仍需强化，能源体制改革需向纵深推进。《指导意见》提出针对性政策举措，有助于指导各地和各有关单位进一步加快规划建设新型能源体系，合力完成“十四五”收官，以能源高质量发展和高水平安全助力我

国经济持续回升向好，满足人民群众日益增长的美好生活用能需求。

二、主要考虑

《指导意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以更高标准践行能源安全新战略，提出坚持底线思维，持续增强能源安全保障能力，充分发挥化石能源兜底保障作用，强化非化石能源安全可靠有序替代，守牢能源安全底线；坚持绿色低碳，持续推进能源结构调整优化，协同推进降碳减污扩绿增长，提高非化石能源消费比重；坚持深化改革，持续激发能源发展活力动力，把深化能源体制机制改革摆在更加突出位置，不断把制度优势更好地转化为能源发展的不竭动力；坚持创新引领，持续培育发展能源新技术新产业新模式，加快能源关键核心技术装备攻关，因地制宜发展能源新质生产力，推进现代化能源产业体系建设。

三、工作目标

《指导意见》提出了2025年能源工作的主要目标：供应保障能力方面，全国能源生产总量稳步提升。煤炭稳产增产，原油产量保持2亿吨以上，天然气产量保持较快增长，油气储备规模持续增加。全国发电总装机达到36亿千瓦以上，新增新能源发电装机规模2亿千瓦以上，发电量达到10.6万亿千瓦时左右，跨省跨区输电能力持续提升。绿色低碳转型方面，非化石能源发电装机占比提高到60%左右，非化石能源占能源消费总

量比重提高到20%左右。工业、交通、建筑等重点领域可再生能源替代取得新进展。新能源消纳和调控政策措施进一步完善，绿色低碳发展政策机制进一步健全。发展质量效益方面，火电机组平均供电煤耗保持合理水平。风电、光伏发电利用率保持合理水平，光伏治沙等综合效益更加显著。大型煤矿基本实现智能化。初步建成全国统一电力市场体系，资源配置进一步优化。

四、重点任务

《指导意见》提出21项年度重点任务。一是从夯实能源安全保障基础、提高区域能源协同保障能力、强化能源安全重大风险管控三个方面，大力提升能源安全保障能力。二是从保持非化石能源良好发展态势、统筹推进新型电力系统建设、持续深化能源开发利用方式变革三个方面，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。三是从持续完善能源体制机制、深化全国统一电力市场建设、不断健全能源法治体系三个方面，深入推进能源改革和法治建设。四是从持续完善能源科技创新体系、强化能源关键核心技术攻关、培育发展壮大能源新产业新业态三个方面，加快推动能源科技自立自强。五是从提升民生用能服务保障水平、推动县域能源高质量发展两个方面，切实增强人民群众用能满意度。六是从切实维护公平公正市场秩序、持续加强电力安全监管工作两个方面，着力提升能源监管效能。七是从持续增强海外资源供应保障能力、统筹做好重点国家和地区能源合作、积极参与全球能源治理三个方面，巩固深化能源国际合作。

八是从加力完成“十四五”能源规划目标任务、科学谋划“十五五”能源规划两个方面，统筹推进能源规划编制实施。

来源：国家能源局网站

责任编辑：巨烨



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

报：部领导

送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条约法律司、农业农村部科技教育司、科学技术部社会发展科技司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政厅（局）
