

内部资料

注意保存

气候变化动态

2025年 第5期

中国清洁发展机制基金管理中心

2025年6月6日

推荐关注

- 李强主持召开国务院常务会议审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025 - 2027年）》等（P1）
- 国内首个气候准则征求稿面世 助力金融市场资源有效配置（P3）
- 欧盟碳关税令韩国钢铁出口雪上加霜（P6）

目 录

国内要闻	1
1. 中共中央、国务院印发条例：重点推广应用新能源和 可再生能源	1
2. 李强主持召开国务院常务会议审议通过《制造业绿色 低碳发展行动方案（2025－2027年）》等	1
3. 商务部：鼓励国家级经开区丰富绿色金融服务供给	2
4. 国内首个气候准则征求稿面世 助力金融市场资源有 效配置	3
5. 青藏高原率先实现中国温室气体净零排放	3
国际动态	4
1. 欧洲报告：中国对太阳能产业的投入推动相关技术快 速发展	4
2. 欧盟气候机构：今年4月是有记录以来第二热的4月	5
3. 世界气象组织：极端天气和气候变化影响对非洲造成 沉重打击	6
4. 欧盟碳关税令韩国钢铁出口雪上加霜	6
5. 全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持 项目启动	7
热点研究	8
2025年东南亚绿色经济报告	8
低碳故事	10
铁轨上的生态安全网——中企在肯尼亚铁路建设中践行 绿色发展理念	10

国内要闻

1. 中共中央、国务院印发条例：重点推广应用新能源和可再生能源

5月18日消息，中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》。其中指出，公务用车实行政府集中采购，应当选用国产汽车，优先选用新能源汽车。对能源、水的使用实行分类定额和目标责任管理。推广应用节能技术产品，淘汰高耗能设施设备，重点推广应用新能源和可再生能源。积极使用节水型器具，建设节水型单位。

来源：中国政府网

2. 李强主持召开国务院常务会议审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025－2027年）》等

国务院总理李强5月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025－2027年）》，研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措。

会议指出，推进制造业绿色低碳发展是大势所趋，要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，强化新型工业化绿色底色。要推进传统产业深度绿色转型，结合大规模设备更新等政策实施，积极应用先进装备和工艺，加快重点行业绿色改造升级。要引领新兴产业高起点绿色发展，加大清洁能源、绿色产品推广，提升资源循环利用水平。要加强共性技术攻关，完善重点领域标准，优化相关政策，健全绿色制造和服务体系，

更好支持和帮助企业转型升级。

会议指出，建立成本共担、效益共享、合作共治的横向生态保护补偿机制，对于加强生态环境保护、促进区域间协同发展具有重要意义。要推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制，进一步细化重点任务和落实举措，实现生态产品供给地与受益地良性互动。要深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设，稳步拓展补偿领域，积极探索森林、草原、大气等其他生态环境要素补偿方式。要健全奖罚分明的制度机制，坚持“谁污染、谁治理，谁保护、谁受益”，研究完善激励约束政策，吸引更多社会资本参与生态文明建设。

来源：财政部网站

3. 商务部：鼓励国家级经开区丰富绿色金融服务供给

5月23日，商务部印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》（商资函〔2025〕132号）。其中提出，支持绿色低碳发展。鼓励国家级经开区实施分布式发电市场化交易，积极参与绿证绿电交易，提升绿色电力消费水平。支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系，探索推动企业使用绿证参与碳排放核算和碳足迹管理。鼓励国家级经开区开展减污降碳协同创新试点，创建碳达峰试点园区。鼓励国家级经开区丰富绿色金融服务供给，大力发展绿色低碳循环产业，积极创建绿色工业园区和生态文明建设示范区（生态工业园区）。依法推进国家级经开区规划环境

影响评价，支持有条件的国家级经开区开展深化环境影响评价改革试点。

来源：商务部网站

4. 国内首个气候准则征求意见稿面世 助力金融市场资源有效配置

4月30日，财政部根据《企业可持续披露准则——基本准则（试行）》（《基本准则》）正式发布了《企业可持续披露准则第1号——气候（试行）（征求意见稿）》（《气候准则》），面向社会各界公开征集意见。此为我国首个气候准则征求意见稿，标志着我国在引领企业迈向高质量发展、达成绿色转型、加速中国式现代化建设进程中，正式驶入制度驱动的快车道。

《气候准则》共设六章47条，针对气候的治理、战略规划、风险与机遇管理、指标设定及目标达成等方面，明确规定了披露目标，细化了披露要求与操作流程。《气候准则》在制定宗旨、披露目标设定、体例架构安排、相关术语定义及基础技术规范等方面，与《基本准则》高度契合。同时，对于信息质量把控、重要性评判标准、一般性披露要求等内容，不再重复赘述。

来源：证券日报网

5. 青藏高原率先实现中国温室气体净零排放

中国科学院青藏高原研究所研究员汪涛与合作者，综合集成青藏高原生态系统——湖泊、湿地和河流等的温室气体通量观测和牲畜数量等历史统计数据，结合多源遥感、模型模拟以及未来气候预估，评估了近20年来青藏高原三大温室气体收支，

预估了不同增温和畜牧业发展情景下青藏高原温室气体收支变化。他们研究认为，青藏高原是目前中国唯一实现温室气体净零排放的区域。相关研究成果近日发表于《科学通报》。作为碳中和贡献的先行综合示范区，近20年来，青藏高原生态系统每年从大气中吸收近1亿吨当量二氧化碳，近两倍于中国陆地生态系统温室气体汇。这一显著的温室气体汇主要源于二氧化碳汇。青藏高原变暖、变湿、变绿使得高原生态系统成为显著的二氧化碳汇。然而，超40%的二氧化碳汇被非二氧化碳温室气体排放所抵消，其中，畜牧业和内陆水体（包括热融喀斯特湖）的年排放量分别占二氧化碳汇的21%和13%。推进可持续且高效的畜牧业发展路径将大幅减少高原畜牧业温室气体排放，提升青藏高原对我国实现碳中和的贡献。

来源：新华网

国际动态

1. 欧洲报告：中国对太阳能产业的投入推动相关技术快速发展

2025年欧洲国际太阳能展5月7日至9日在德国慕尼黑举行。欧洲太阳能产业协会在展会期间发布《2025至2029年全球太阳能市场展望》指出，2024年全球新增太阳能光伏装机容量达597吉瓦，同比增长33%。截至2024年底，全球光伏总装机容量突破2太瓦，中国对这一产业的广泛投入有力推动全球相关技术

快速发展，继续在全球太阳能市场保持领先地位。中国还通过提供大量高质量的光伏相关组件等，推动欧洲市场增长。中国企业通过积极在欧洲设厂等形式进一步深化中欧在相关产业的合作。展望未来，中国仍将是全球太阳能行业结构性增长的主要推动者，光伏技术也将依靠其灵活性以及技术创新带来的成本降低和多样性等优势，在全球能源转型中保持显著竞争力。

来源：新华网

2. 欧盟气候机构：今年4月是有记录以来第二热的4月

欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局5月8日发布报告说，2025年4月成为该机构自1940年有记录以来的第二热的4月，仅次于2024年4月。该机构记录的4月全球平均地表气温为14.96摄氏度，仅比2024年同期低0.07摄氏度，比工业化前（1850年至1900年）水平高出1.51摄氏度。数据还显示，2025年4月是过去22个月中第21个全球平均地表气温比工业化前水平高出1.5摄氏度以上的月份。“从全球来看，2025年4月是有记录以来第二热的4月，已经连续多月比工业化前高出1.5摄氏度以上。持续的气候监测是了解和应对气候系统持续变化的重要工具。”欧洲中期天气预报中心气候战略负责人萨曼莎·伯吉斯说。欧盟哥白尼气候变化服务局定期发布气候报告，包括全球地表气温等数据。欧洲中期天气预报中心是哥白尼气候变化服务局的重要执行机构。

来源：新华网

3. 世界气象组织：极端天气和气候变化影响对非洲造成沉重打击

世界气象组织5月12日发布《2024年非洲气候状况》报告说，极端天气和气候变化的影响正在全方位冲击非洲社会经济发展，加剧饥饿、不安全和流离失所情形的发生。2024年是非洲最热或第二热的年份（取决于不同的数据集），平均地表温度比1991至2020年的长期均值高出约0.86摄氏度。环非洲大陆的海面温度达到了创纪录水平，大西洋和地中海的升温尤为快速。受海洋热浪影响的区域面积达到有测量记录以来的最大。这份报告突出强调了非洲在农业和环境，粮食、水和能源安全，以及卫生和教育方面面临的挑战，同时也强调了应对挑战的机会和新型工具。当前亟需以更强紧迫感改善早期预警系统，增强气候韧性和适应性，因此敦促非洲各国政府、发展伙伴和私营部门加快气候智能型投资步伐。

来源：新华网

4. 欧盟碳关税令韩国钢铁出口雪上加霜

韩国《中央日报》5月15日报道，受美国钢铁关税影响陷出口困境的韩国钢铁业，又要面临欧盟明年起正式实施的“碳边境调节机制”压力。碳边境调节机制要求对钢铁等高碳产品征收与欧盟本地同等的碳成本。由于韩国钢铁产品中70%采用高炉工艺，碳排放量远高于电炉，若按此标准征税，将严重削弱其对欧出口竞争力，预计10年内需支付最少3万亿韩元的碳成本。除欧盟外，美国也正在推进类似的碳关税立法。韩国钢

铁业为应对这一趋势，正加快向环保生产方式转型，重点推进氢还原炼铁工艺，并与政府合作建立碳排放监测系统与国际认证体系。例如，韩国浦项制铁与LG化学合作研究将炼铁过程中捕集的二氧化碳转化为合成气的技术。此外，韩国钢企正加强与全球同行合作开发低碳技术。韩国浦项制铁集团董事长张仁和近期出席世界钢铁协会会议，与各国首席执行官达成共识，将共同推进低碳钢铁产品的研发。

来源：商务部网站

5. 全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目启动

5月26日，全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目在蒙古国首都乌兰巴托正式启动。该项目是全球发展和南南合作基金在东北亚地区的首个气候变化适应性项目。中国驻蒙古国大使沈敏娟表示，中国创设的全球发展和南南合作基金迄今已同20多个国际组织开展合作，在60多个发展中国家实施了160多个项目。全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目由中国国家国际发展合作署、红十字会与红新月会国际联合会和蒙古国红十字会合作实施。项目聚焦提升蒙古国早期预警能力、牧民气候变化适应能力，并为蒙古国政府提供政策建议。该项目实施周期为两年。

来源：人民网

2025 年东南亚绿色经济报告

《越南新闻报》5月14日报道，近日，贝思公司、谷歌、渣打银行等机构联合发布《2025年东南亚绿色经济报告》，分析东南亚绿色经济发展状况，提出以系统方法推动绿色转型，通过系统层面解决方案、支持性解决方案及区域合作实现经济、环境和社会效益协调发展。

东南亚绿色经济发展现状与挑战

东南亚绿色经济转型有所进展，但与2030年气候目标仍有差距。区域内排放增长，依赖化石燃料，经济发展受气候变化威胁。目前可再生能源占比9%，电动汽车渗透率低，绿色投资与产业发展滞后，且面临贸易限制、政策不稳定等挑战，需平衡经济增长与转型。

系统层面解决方案

可持续生物经济：生物经济占东南亚经济重要地位，但当前发展模式导致排放和森林砍伐。通过提升小农户生产力、发展自然解决方案、加速可持续生物燃料生产等，可减少排放、创造就业、推动经济增长。例如，到2030年有望减少约2.3亿吨CO₂当量排放，创造约34万个就业岗位。

下一代电网发展：现有电网难以适应可再生能源发展，需要升级和跨境互联。通过吸引私人投资、推进监管改革、建设

绿色产业集群等措施，可提高电网效率、促进可再生能源整合。预计到2030年，能减少约5000吨CO₂当量排放，创造约20万个就业岗位。

电动汽车生态系统：东南亚道路交通排放高，电动汽车渗透率低。需实施刺激需求和加强本地生产的双重战略，完善充电基础设施，发展绿色运输走廊。预计到2030年，可减少约4000吨CO₂当量排放，创造约35万个就业岗位，推动地区成为电动汽车制造中心。

支持性解决方案

气候与转型融资：东南亚气候融资虽在增长，但仍有资金缺口。需创新融资模式，发展混合融资，吸引私人资本，加强利益相关者协调，为绿色项目提供资金支持。

碳市场：碳定价和市场对脱碳至关重要，东南亚虽有进展，但市场仍不成熟。需提高碳价、明确信用使用规则、加强项目审批和监管，促进碳市场发展。

绿色人工智能：数据中心需求增长带来能源挑战，人工智能可助力减排。通过采用可持续数据中心解决方案、推动跨境虚拟购电协议、利用人工智能优化各行业等，实现绿色转型。

区域合作与投资机遇

东南亚与亚太地区在能源安全、贸易、投资和绿色转型方面联系紧密。加强区域合作可实现资源共享、技术转移和市场拓展，吸引投资。如在生物经济、电网建设和电动汽车领域，双方合作潜力巨大。

行动建议与展望

各方应共同行动，企业将可持续性纳入商业模式，金融机构提供融资支持，政府制定政策并引导投资。通过实施这些措施，东南亚绿色经济有望实现区域繁荣和可持续发展，在2030年前取得显著进展，为全球应对气候变化做出贡献。

来源：商务部网站

低碳故事

铁轨上的生态安全网——中企在肯尼亚铁路建设中践行绿色发展理念

晨曦中，长颈鹿群悠闲地穿过内马铁路特制的高架桥洞，最低7.5米的桥墩足以让它们自由往来；3公里外，红外相机记录下动人一幕：母犀牛带着幼崽在人工引导的饮水点稍作停留后，从容穿过嵌有非洲图腾的动物通道，消失在树林中……这些画面，正是中国企业在肯尼亚铁路建设中用绿色发展理念保护当地生态系统的写照。

钢铁动脉上的生态守护

由中国路桥工程有限责任公司（以下简称“路桥”）设计建造的肯尼亚标轨铁路项目是东非铁路网的重要组成部分，包括蒙内铁路、内马铁路项目等，是一条采用中国标准、中国技术、中国管理、中国装备建造、中国运营维护的国际干线铁路。铁路建成后极大降低了跨境物流运输成本，进一步推动东非区

域互联互通和一体化进程。

“肯尼亚野生动物种类丰富，生态旅游是其国民经济的重要支柱，所以在项目实施的全生命周期我们都非常重视生态保护。”路桥肯尼亚办事处总经理助理介绍说，为防止列车碰撞大型野生动物的事故发生，公司专门成立野生动物保护小组，在铁路必经的国家公园区域，采用以桥代路的设计方法。蒙内铁路全线建设桥梁79座、涵洞572座、防护栅栏900千米，只为防止铁路影响动物栖息和迁徙。

当蒙内铁路规划线与角马迁徙路线重叠时，中国工程师给出答案——将铁路整体南移15公里，为此多架设9座桥梁、增加12%工程造价，却为大批角马腾出了迁徙走廊。在内马铁路建设中，设计团队更创造出“分层通行”的生态奇迹，地表设置14处开放式动物通道，地下铺设150余处涵洞网络，空中架设6公里透光声屏障，形成立体交通网。

铁路建设中的东方智慧

据介绍，在铁路建设期间，在动植物保护区等噪声敏感区域，严禁噪声和振动大的机械设备夜间作业，优先选用振动小、噪声低的产品，采取减振降噪措施，尽可能减少钢轨的接头，降低轮轨间的冲击力。所有运输车辆采取加盖篷布、道路洒水等措施，降低灰尘对大气质量、周边动植物的影响。

“为保障动物安全，公司调动设备与人力、空中与地面等一切可以调动的资源，在全力守护客货列车绝对安全的同时，让野生动物在它们世代栖息的家园中，安全繁衍、自由迁徙，

实现人与自然生态的和谐与共。”路桥肯尼亚办事处说。

在穿越察沃生态敏感区的标段，中国建设者研发出“震动唤醒装置”，当大象群接近铁路时，地面震动发生器会产生类似自然地震的次声波，引导象群改道。在蓄水地质条件好的地区，保留取土坑、采石坑，作为野生动物的日常饮水点，守护动物聚居区。针对河马栖息地保护，项目首创“波纹消音钢轨”，并定期对钢轨进行打磨，保持钢轨平滑，以降低列车经过的噪音。更令人惊叹的是蒙巴萨湿地特制桥墩——表面布满人工珊瑚礁孔洞的混凝土结构，在通车3年后竟自然形成了新的红树林生态系统。

肯尼亚野生动物保护局局长埃鲁斯图斯·坎加称赞说：“中国朋友带来的不仅是钢铁巨龙，更是用东方智慧编织的生态安全网。”

授人以渔培育可持续内生动力

“授人以鱼不如授人以渔”。在蒙巴萨红树林湿地，路桥资助的社区巡护队已发展至1200人规模；每年“中非环境月”期间，由中国专家设计的斯瓦希里语生态课程走进23所中小学；中国技术团队与马赛族向导合作开发的“生态预警APP”，已帮助37个游牧部落避开施工干扰区；在铁路沿线社区，路桥建造的56个太阳能滴灌系统，既为野生动物提供饮水点，又使牧民草场产量提升40%；当雨季来临，由中肯青年共同运营的“筑路者生态银行”开始忙碌——他们在工程扰动区每移栽1棵金鸡纳树，就在国家公园补种5棵，累计已实现植被净增长230

公顷。

“这种‘授人以渔’的合作模式，使环保意识从项目工区向整个社会肌理渗透，培育出可持续发展的内生动力。”路桥肯尼亚办事处表示，如今这条钢铁长龙，已成为联合国环境规划署认证的“可持续发展基础设施标杆”。

当满载货物的列车从长颈鹿群旁平稳驶过，当探出涵洞的猎豹幼崽第一次看见中国建造的防撞护栏……世界正在见证生态文明建设的中国方案。“中国人教会我们——发展不是与自然博弈，而是找到共赢的节拍。”内罗毕国家公园相关负责人米莉森特·卡桑比说。

来源：新华网

责任编辑：姜威



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

报：部领导

送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条约法律司、农业农村部计划财务司、科学技术部五司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政厅（局）
