

内部资料

注意保存

# 气候变化动态

2025年 第12期

中国清洁发展机制基金管理中心

2026年1月12日

## 推荐关注

- 李强主持召开国务院常务会议 研究进一步做好节能降碳工作等（P1）
- 古特雷斯新年致辞呼吁各国领导人“选择人民和地球”（P4）
- 欧盟汽车“禁燃令”缘何松动（P7）

# 目 录

国内要闻 .....	1
1.李强主持召开国务院常务会议 研究进一步做好节能降 碳工作等 .....	1
2.《全球气象发展报告2025》发布 .....	2
3.我国首个年注碳百万吨油田在新疆诞生 .....	3
4.到2027年中国碳市场将基本覆盖工业领域主要排放行 业 .....	3
5.工信部批准《电动汽车运行碳减排量评估方法》等748 项行业标准 .....	3
国际动态 .....	4
1.古特雷斯新年致辞呼吁各国领导人“选择人民和地球” .....	4
2.欧盟委员会提议扩大欧盟“碳关税”范围 .....	5
3.欧盟委员会提议修改2035年新车“零排放”目标 ....	5
4.爱尔兰发布能源安全报告 .....	5
5.新研究：气候变化和人类活动或致近8000种动物面临灭 绝风险 .....	6
热点研究 .....	7
欧盟汽车“禁燃令”缘何松动 .....	7
低碳故事 .....	10
中国“调色盘”增新绿！森林覆盖率超25% .....	10

## 国内要闻

### 1.李强主持召开国务院常务会议 研究进一步做好节能降碳工作等

国务院总理李强12月5日主持召开国务院常务会议，研究进一步做好节能降碳工作，听取规范涉企行政执法专项行动情况汇报并审议通过《行政执法监督条例（草案）》，讨论《中华人民共和国国家消防救援人员法（草案）》，部署全链条打击涉烟违法活动有关举措。

会议指出，节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。要更高水平更高质量做好节能降碳工作，加大统筹力度，锚定总体目标，因地制宜推进，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更好发展。要切实增强节能降碳内生动力，充分发挥政策效应，不断完善市场机制，有效调动全社会的积极性，加快形成绿色生产生活方式。

会议指出，涉企行政执法关系营商环境的优化、市场预期的稳定。今年以来，各地区各部门认真开展规范涉企行政执法专项行动，取得积极成效。要聚焦重点难点、长效系统施治，推动由个案纠偏向类案规范、由问题整治向机制完善深化拓展，不断提升行政执法规范化水平。要通过制定实施《行政执法监督条例》，强化全方位、全流程监督，进一步厘清执法权责边界，压实规范执法责任，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，使行政权力始终在法治轨道上运行。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国国家消防救援人员法（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，消防救援人员是人民生命和财产安全的卫士。国家综合性消防救援队伍组建以来，有效处置一系列重特大事故灾害，受到社会各界普遍赞誉和信赖。要进一步明确消防救援队伍职责纪律、人员管理、待遇保障等制度安排，提升正规化、专业化、职业化建设水平。要着力增强基层消防救援能力，聚焦薄弱环节强化风险隐患排查整治，加强先期处置、转移疏散等综合演练，夯实消防安全治理基础，坚决防范遏制重特大火灾事故发生。

会议指出，要严厉打击涉烟违法活动，全方位全链条加强烟草生产、仓储、物流、分销、零售等监管执法，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

会议还研究了其他事项。

来源:新华社

## **2. 《全球气象发展报告 2025》发布**

12月30日，中国气象局召开新闻发布会，专题发布《全球气象发展报告 2025》，呈现2024年全球气象发展态势。《报告》显示，各国气象水文部门纷纷推出业务升级、算力升级、人工智能新技术应用等举措，全球气象界更加重视国际合作以及部门与企业携手创新，卫星、雷达技术更新换代步伐不断加快，全球多灾种早期预警实践在联合国全民早期预警倡议推动下减损效果显著，数字孪生地球发展为气象服务能力提升注入

新动力。《报告》指出，中国积极为全球气象发展贡献智慧与力量。2024年全国气象高质量发展指数较2020年提升18.35%。

来源：中国气象局微信公众号

### **3.我国首个年注碳百万吨油田在新疆诞生**

截至12月28日，中国石油新疆油田今年二氧化碳注入量突破100万吨，成为我国首个实现年注碳百万吨的油田。这标志着新疆油田在CCUS（碳捕集、利用与封存）技术规模化应用上迈出关键一步，为我国油气开采实现碳达峰、碳中和目标提供了重要技术支撑与实践路径。

来源：新华网

### **4.到2027年中国碳市场将基本覆盖工业领域主要排放行业**

中国生态环境部副部长李高5日在北京表示，按计划，到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域的主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。对于排放总量相对稳定的行业，要优先实施配额总量控制，稳妥推进免费、有偿相结合的碳排放配额分配方式。

### **5.工信部批准《电动汽车运行碳减排量评估方法》等748项行业标准**

据工业和信息化部官网消息，工业和信息化部近日批准《电动汽车运行碳减排量评估方法》《个人信息保护术语》等748项行业标准。其中，化工行业46项、石化行业8项、黑色冶

金行业52项、有色金属行业38项、黄金行业1项、稀土行业5项、机械行业284项、汽车行业43项、轻工行业19项、纺织行业55项、电子行业65项、通信行业132项。

来源：人民网

## 国际动态

### 1.古特雷斯新年致辞呼吁各国领导人“选择人民和地球”

联合国秘书长古特雷斯 29 日发表 2026 年新年致辞，呼吁各国领导人在新的一年里“选择人民和地球，而不是痛苦”。古特雷斯表示，在人类进入新年之际，世界正处于十字路口，充斥着混乱和不确定性，面临着分裂、暴力、气候危机以及对国际法的系统性践踏，正背离将人类大家庭维系在一起的基本原则。他指出，2024 年全球军费开支飙升至 2.7 万亿美元，增加近 10%，相当于整个非洲的经济总量。与此同时，全球冲突的激烈程度达到二战以来前所未有的水平。古特雷斯呼吁国际社会在新的一年里理清轻重缓急。他强调，一个更安全的世界始于对减贫的更多投入，而不是发动战争。世界有足够的资源来改善人们的生活、修复地球，以及确保一个和平与正义的未来。人类未来取决于采取共同行动的勇气。他呼吁所有人在新的一年里，“为了正义、为了人类、为了和平”，携手奋进。

来源：新华网

## **2.欧盟委员会提议扩大欧盟“碳关税”范围**

欧盟委员会 17 日公布碳边境调节机制（CBAM）的调整方案，拟在现有机制基础上扩大覆盖范围、强化反规避措施。相关政策将自 2026 年 1 月 1 日起逐步落地。欧盟公告表示，碳边境调节机制正式实施后进口商需就相关商品内含的碳排放承担相应碳成本，同时，欧盟碳排放交易体系下欧盟企业的免费配额将逐步取消，相关安排将持续到 2034 年。

来源：新华网

## **3.欧盟委员会提议修改 2035 年新车“零排放”目标**

欧盟委员会 16 日发布汽车产业一揽子方案，提议放宽 2035 年“禁售燃油车”相关要求。欧盟先前决定，自 2035 年起禁售会导致碳排放的新的燃油轿车和小型客货车。而最新方案将 2035 年新车“零排放”目标调整为较 2021 年“减排 90%”，其余 10%的减排缺口则可通过使用欧盟制造的低碳钢，或使用电子燃料和生物燃料来补偿。相关提案仍需欧洲议会和欧盟理事会审议。

来源：新华网

## **4.爱尔兰发布能源安全报告**

近日，爱尔兰环境部与国际能源署共同发布的能源安全报告指出，未来十年爱尔兰电力需求将显著快速增长，数据中心、住房和交通领域用电需求大幅增长。到 2035 年，可再生能源将为爱尔兰提供大部分电力，风力发电将占总发电量的 70%以上。

未来五年，陆上风电装机容量将几乎翻一番，海上风电装机容量将达到 1.3 吉瓦。

来源：商务部网站

## **5.新研究：气候变化和人类活动或致近 8000 种动物面临灭绝风险**

一个国际团队日前发布的研究显示，由于气候变化引发极端高温、人类活动挤压栖息地，到本世纪末，近 8000 种哺乳动物、鸟类、爬行动物和两栖动物可能面临灭绝风险。研究指出，非洲萨赫勒地区、巴西大片区域以及中东部分地区受影响尤为严重。地球未来可能面临物种多样性大幅下降、生态系统遭受破坏的局面，这将对人类生存环境造成严重影响。研究人员希望采取全球行动加强环境和自然保护，以维护生物多样性。

来源：新华网



### 欧盟汽车“禁燃令”缘何松动

在欧洲汽车产业电动化推进不及预期、竞争压力持续加大的背景下，欧盟委员会日前提议放宽2035年“禁售燃油车”相关要求，将新车“零排放”目标调整为“减排90%”。这意味着，部分燃油车届时在特定条件下仍可进入市场。

业内人士认为，这一调整是欧盟近五年来在绿色政策上的最大一次“重大退让”。这或许能为欧洲的电动化转型争取缓冲空间，减轻企业压力，但难以从根本上解决欧洲在汽车工业转型中面临的不利局面。

#### 禁令出现松动

欧盟理事会2023年3月通过一项法规，决定从2035年起禁售导致碳排放的新的燃油轿车和小型客货车，该政策一度被视为欧盟“绿色新政”和交通领域去碳化的关键战略。欧盟委员会16日提出拟将2035年新车“零排放”目标调整为“较2021年减排90%”。这为插电式混合动力汽车、增程式汽车、轻度混合动力汽车以及内燃机车辆在2035年后的销售留出了空间。

欧盟这一政策的松动并非偶然。近期，德国、意大利等主要汽车制造国，以及斯泰兰蒂斯、梅赛德斯-奔驰等欧洲汽车制造商向欧盟持续施压。他们提出，单一路径的转型安排，可能削弱欧洲汽车产业的整体韧性与生存空间。

欧盟提议公布后，德国总理默茨对此表示欢迎，称“很高

兴看到欧盟委员会开始放宽对汽车行业的监管”。德国大众汽车公司表示，该提议务实且“在经济上是合理的”，符合当前的市场现实；德国宝马汽车公司指出，欧盟“承认内燃机的未来可行性”是重要一步。

与此同时，反对声音也同样存在。德国汽车经济学专家费迪南德·杜登赫费尔说，该提议是“所能想到的最糟糕的解决方案”，既不能为产业转型提供清晰方向，也难以真正缓解汽车制造商面临的经营压力。该提议在关键节点释放出犹豫和妥协的政策信号，可能导致企业战略决策出现迟疑，投资推迟甚至搁置，进而削弱创新动力，浪费宝贵的转型时间。

### **产业现实掣肘**

欧盟政策松动的背后，是欧洲汽车产业受到了日益突出的结构性压力。据欧洲汽车制造商协会的数据，今年1月至10月，欧盟新注册乘用车中，纯电动车占比仅为16.4%。业内普遍认为，在纯电动车市场尚未成熟、充电基础设施和关键供应链配套不足的背景下，欧洲汽车产业的转型正受到多重现实掣肘。

近年来，欧洲在新能源关键环节的短板进一步显现。一度被寄予厚望的瑞典动力电池企业北方伏特，虽然获得了高盛、宝马、大众等多方资本加持，但最终未能实现预期并于2024年年底申请破产。

成本压力也加大了转型难度。能源价格高企推高电动车使用成本并压缩企业利润空间，美国加征关税又带来额外的不确定性。宝马、梅赛德斯-奔驰、大众等多家德国车企的财报显

示，今年前三季度利润均有不同程度的下滑。截至今年6月，德国汽车业在12个月内净减岗位约5.15万个，成为受冲击最为集中的工业领域之一。

在外部竞争层面，美国通过产业补贴和贸易政策强化本土制造。面对现实困境，欧盟内部对产业安全的担忧显著上升。

### 立场存在分歧

围绕燃油车禁令调整，欧盟内部也存在不小分歧。以德国为代表的部分成员国和主流车企强调“技术开放性”，认为2035年目标在现实条件下难以实现，因此政策应提供“规划安全性”，避免过度僵化而削弱投资信心。

另一方面，也有部分欧洲车企和环保组织坚决反对政策松动，认为此举将拖慢转型步伐，削弱欧洲在新能源赛道上的长期竞争力。那些已重金押注电动化的车企对此尤为警惕。

瑞典沃尔沃汽车公司首席商务官埃里克·塞韦林松说，尽管公司已做好推出电动车替代品的准备，但政策反复将动摇企业对欧盟法规稳定性的信心。瑞典极星公司首席执行官迈克尔·洛舍勒说，这一倒退不仅损害气候目标，也将削弱欧洲竞争力。

欧洲运输与环境联合会执行主任威廉·托茨指出，依赖内燃机无法让欧洲车企再度强大。德国绿党联邦议会党团主席卡塔琳娜·德勒格警告说，错误决策将冲击整个汽车产业，动摇转型可能让欧洲丧失更多主动权。

来源：新华网

## 低碳故事

### 中国“调色盘”增新绿！森林覆盖率超 25%

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。“十五五”规划建议专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。

四季流转，美丽中国“调色盘”不断增新绿。“十四五”期间，国土绿化完成建设任务5.49亿亩，森林覆盖率超过25%，为全球贡献了约四分之一的新增绿化面积。

这五年，绿进沙退。

塔克拉玛干沙漠戴上了“绿围脖”，科尔沁沙地正重现往日的稀树草原风光，黄河“几字弯”逐渐展现“金沙蓝海绿洲”的美丽画卷。

“三北”工程攻坚战打响，与传统治沙不同，各地宜乔则乔、宜草则草、宜灌则灌、宜沙则沙。以路治沙、光伏治沙、产业治沙等模式，让多地焕发新的生机。“三北”工程三大标志性战役完成建设任务1.64亿亩，进一步夯实了北疆绿色长城、生态安全屏障。

这五年，“三绿”并举。

植树造林并不单纯为了增绿。森林是水库，也是钱库、粮库和碳库，绿水青山转化为金山银山的路径不断拓展。林草产业在壮大，扩绿兴绿护绿“三绿”并举，绿色的林海渐生“金”。

2024年全国林草产业总产值超过10万亿元，带动6000多万

人就业增收，全国生态护林员队伍稳定在170多万名。在江西，油茶树下套种中药材，“树上结油、林下生金”；在福建，人工种植的紫灵芝长满山林……

老百姓的餐桌上，有了越来越多来自森林的食物。森林食物成为继粮食、蔬菜后的第三大重要农产品。

这五年，身边绿色可感可及。

随着我国经济社会发展和人民生活水平的提高，优美生态环境成为人民对美好生活向往的重要内容。提供更多优质生态产品，是美丽中国建设的重要任务。

北京利用腾退土地建设生态廊道、口袋公园，进一步提升人均公园绿地面积；成都全面推进公园城市示范区建设，打造天府绿道……推窗见绿、出门入园成为百姓日常。

“十四五”期间，全国城市建成区绿化覆盖率达43.32%，村庄绿化覆盖率达32.01%。

下一步，锚定“美丽中国建设取得新的重大进展”，相关决策部署将着力推进。展望“十五五”，中国“调色盘”将愈发绿意盎然，人民群众将在绿水青山中共享自然之美、生活之美。

来源：中国政府网

责任编辑：袁晓华



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

---

报：部领导

送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条约法律司、农业农村部计划财务司、科学技术部五司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政厅（局）

---