

内部资料

注意保存

气候变化动态

2026年 第7期（总第347期）

中国清洁发展机制基金管理中心

2026年8月10日

推荐关注

- 习近平会见联合国秘书长古特雷斯（P1）
- 国际能源署：可再生能源将于2026年超过煤炭（P5）
- 全球财政缓冲空间持续收窄 绿色支出面临结构性挤压（原创P8）

目 录

国内要闻	1
1. 习近平会见联合国秘书长古特雷斯	1
2. 亚投行发布《2025年可持续发展债券影响力报告》 ..	2
3. 我国最大单批次绿氨出口韩国	3
4. 海关总署：上半年我国电动汽车出口增长68.7%	3
5. 多项标准将进一步强化资源节约和环境保护	4
国际动态	5
1. 国际能源署：可再生能源将于2026年超过煤炭	5
2. 埃及获3.91亿美元投资加强输电网络 接入苏伊士湾可 再生能源项目	5
3. 拉美有望在全球可持续航空燃料供应链中扮演重要角 色	6
4. 泰国新增5项电动汽车工业标准 提升安全水平和产业 竞争力	6
5. 非洲开发银行气候负责人警告：超级厄尔尼诺现象或将 给非洲带来100亿至200亿美元的经济损失	7
专题研究	8
全球财政缓冲空间持续收窄 绿色支出面临结构性挤压 ..	8

国内要闻

1. 习近平会见联合国秘书长古特雷斯

7月17日下午，国家主席习近平在上海西郊宾馆会见来华出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议的联合国秘书长古特雷斯。

习近平指出，古特雷斯先生担任联合国秘书长10年来，领导联合国坚定捍卫多边主义、积极应对气候变化等全球性挑战、推动人工智能等新兴领域全球治理、开启联合国改革进程，中方予以高度评价。今年是新中国恢复联合国合法席位55周年。55年来，中国坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，始终坚定支持联合国。我提出构建人类命运共同体理念和四大全球倡议，一个重要考虑就是维护联合国地位和权威。中方将一如既往同联合国深化合作，促进世界和平与发展事业，推动构建人类命运共同体。

习近平强调，当前，国际形势变和乱的一面更加突出，需要进一步践行真正的多边主义、重振联合国地位和作用。一是坚持公道正义。每个国家都是国际社会平等一员，每个国家的主权、领土完整和合法权益都应该得到尊重，决不能让世界重回丛林法则时代。二是坚持守正创新。守正就是要遵守联合国宪章宗旨，维护好第二次世界大战结束后确立的国际体系和国际规则；创新就是要推动联合国因时而变，勇于自我革新，进

一步提质增效。三是坚持担当作为。全球 190 多个国家乘坐在一条命运与共的大船上，应该同舟共济、携手应对全球性挑战。大国应该承担更多责任，展现更大格局。中国始终以实际行动积极推动探索新时代大国正确相处之道，为世界注入更多稳定性和确定性。

古特雷斯表示，在习近平主席坚强领导下，无论国际形势多么困难复杂，中国始终坚定支持多边主义、支持联合国事业、推动国际合作，为世界树立了榜样。中国一直致力于纠正发展不平衡、应对气候变化、推动智能向善、弥合发展鸿沟、维护公道正义，提出一系列重大理念和倡议，令人钦佩。联合国将继续加强同中方的合作，反对单边主义、保护主义和霸道霸凌，维护联合国宪章和国际法，推动世界多极化进程，维护国际社会共同利益。

蔡奇、丁薛祥、王毅、陈吉宁等参加会见。

（来源：央视新闻客户端）

2.亚投行发布《2025 年可持续发展债券影响力报告》

近日，亚投行发布《2025 年可持续发展债券影响力报告》，全面展示在可持续基础设施投资领域取得的发展成效，以及相关项目为亚洲及更广泛地区的经济社会发展带来的积极影响。报告显示，2025 年亚投行共批准 57 个项目，批准融资总额达 106 亿美元。其中，71%的常规融资投向具有积极气候效益的

项目，较上年的占比 67%进一步提升。报告列举了多个项目案例，包括支持科特迪瓦建设气候韧性和包容性道路、支持哈萨克斯坦首家公私合营医院建设，以及支持柬埔寨菩萨河和桑河流域的气候适应性水资源管理项目。邹加怡行长表示，经过十年发展，亚投行已从一个宏大的构想发展成为一家为成员及其人民创造切实成果的多边开发银行；迈入第二个十年，亚投行将继续推动发展与可持续性协同共进，共建更加美好的未来。

（来源：中国新闻网）

3.我国最大单批次绿氨出口韩国

7月28日，3750吨产自吉林大安的绿氨经陆路运抵江苏连云港，装船起航发往韩国。这是全球规模最大的单批次绿氨出口，标志着我国绿色燃料首次凭借全生命周期碳减排效益获得国际市场价值认可。这批绿氨为全球最大单体绿氨装置，年产能18万吨，依托吉林西部风电光伏资源，碳排放较传统煤制氨降低90%以上。

（来源：央视新闻客户端）

4.海关总署：上半年我国电动汽车出口增长 68.7%

7月22日上午，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，海关总署相关负责人介绍贯彻落实“十五五”规划、加快推进海关现代化、服务贸易强国建设等有关情况，并回答了记者提问。发布会上，海关总署署长孙梅君介

绍，我国货物贸易向新向绿向智发展势头格外强劲，上半年高技术产品进出口增长 39%，电动汽车出口增长 68.7%，集成电路出口增长 88.7%。高端智能、绿色低碳这些硬核科技正成为“中国制造”出口的新标签、“金名片”。

（来源：央视新闻客户端）

5.多项标准将进一步强化资源节约和环境保护

8 月 1 日起，46 项强制性国家标准和 442 项推荐性国家标准将开始实施，覆盖能源、新兴产业、绿色产品、旅游服务等各个领域。在绿色低碳发展方面，多项标准将进一步强化资源节约和环境保护。其中，煤炭开采和甲醛单位产品能耗限额的国家标准，将通过明确能耗指标，推动相关行业节能降耗、淘汰落后产能；黄河流域用水定额相关国家标准，将对工业和服务业用水指标、管理要求作出规范，促进水资源节约集约利用。

（来源：中国能源网）

国际动态

1.国际能源署：可再生能源将于 2026 年超过煤炭

国际能源署 7 月 23 日发布报告说，尽管近期中东战事扰乱全球天然气市场，推高多地发电成本，但由于工业、家用电器、制冷、电动汽车和数据中心等领域的电力需求持续增加，今明两年全球电力需求预计仍将保持较快增长。报告预计，可再生能源将于 2026 年超过煤炭，成为全球最大电力来源。预计 2026 年太阳能光伏发电量将增加约 600 太瓦时，光伏发电有望超过风电，成为仅次于水电的全球第二大可再生能源发电来源。

（来源：新华网）

2.埃及获 3.91 亿美元投资加强输电网络 接入苏伊士湾可再生能源项目

埃及近日获得一笔总额约 3.91 亿美元的投资，用于加强电力输送基础设施，并推动苏伊士湾地区可再生能源项目接入国家电网。该投资由埃及和阿联酋企业组成的联合体提供，折合约 200 亿埃及镑。这笔资金到位之际，埃及正加快大型风电和太阳能项目开发，并提升国家电力系统接纳可再生能源电力的能力。苏伊士湾因风能资源条件突出，已成为埃及重要的可再生能源开发走廊之一，相关大型清洁能源项目持续吸引投资。

（来源：能源界）

3.拉美有望在全球可持续航空燃料供应链中扮演重要角色

据彭博社报道，德国国际合作机构（GIZ）专家表示，拉丁美洲“定位良好”，有望在全球可持续航空燃料（SAF）供应中发挥重要作用。巴西凭借乙醇长期生产经验、生物燃料物流和农业价值链，在生物基 SAF 领域脱颖而出，同时在合成燃料方面也具备低成本可再生电力和丰富碳源优势。拉美能源组织（Olade）表示，到 2050 年拉美潜在生物质资源约 2 亿吨，足以生产约 6000 万吨 SAF，并提及阿根廷、哥伦比亚和智利绿氢项目值得关注。欧盟是主要需求驱动者，其 SAF 掺混比例将从 2025 年的 2% 提高至 2050 年的 70%。当前 SAF 增长的主要障碍是技术实施、投资和基础设施建设。国际航空运输协会估计，航空公司到 2050 年需约 5 亿吨 SAF 以实现净零排放。

（来源：商务部网站）

4.泰国新增 5 项电动汽车工业标准 提升安全水平和产业竞争力

泰国工业部宣布新增 5 项电动汽车工业标准（TIS），涵盖便携式充电线、交流充电站、直流快速充电器以及车辆侧面、正面碰撞乘员保护标准，旨在完善电动汽车安全体系，提升产业竞争力。新标准将于 2027 年至 2028 年分阶段实施，其中家用便携式充电线和交流充电站标准预计于 2027 年 6 月生效，

快速充电站及车辆碰撞安全标准预计于 2028 年初实施。泰国工业部表示，安全标准是建设电动汽车生态系统的重要基础，有助于保障消费者安全，增强市场和投资信心，防止低质量产品流入市场，巩固泰国作为东盟汽车制造和电动汽车产业中心的地位。目前，泰国已制定 214 项电动汽车相关标准，其中 6 项已列为强制性受控产品。

（来源：商务部网站）

5.非洲开发银行气候负责人警告：超级厄尔尼诺现象或将给非洲带来 100 亿至 200 亿美元的经济损失

据路透社报道，非洲开发银行（AfDB）气候专家警告，一场即将来临的“超级”厄尔尼诺现象预计将给非洲带来 100 亿至 200 亿美元的经济损失。受此影响，受灾严重的非洲国家国内生产总值（GDP）预计将平均下降 1%至 2%。除了对粮食和水安全的威胁，灾害还可能破坏基础设施，使本就资金短缺的国家陷入“气候融资陷阱”，被迫挪用健康、教育等预算来应对危机。AfDB 估计，非洲农民今年已面临近 3.3 亿美元的收入损失，渔业也可能因海水温度上升和风暴而遭受重创。为应对这一危机，AfDB 计划在 9 月召开研讨会评估影响，并帮助各国从绿色气候基金等多边渠道获取额外资金支持。

（来源：商务部网站）

专题研究

全球财政缓冲空间持续收窄 绿色支出面临结构性挤压

国际货币基金组织（IMF）于当地时间 2026 年 4 月 15 日发布最新一期《财政监测报告》核心摘要章节《财政政策承压：债务高企，风险增加》（下称《摘要》）。《摘要》指出，全球公共财政状况持续恶化，债务水平逼近历史峰值，财政缓冲空间基本耗尽，其中适应气候变化等绿色领域长期支出面临日益严峻的财政空间挤压。现将《摘要》有关内容和我启示报告如下。

一、全球财政面临债务攀升、缓冲耗尽、窗口收窄的严峻形势

《摘要》从财政债务水平、政策空间与债务风险的测算与分析等三个角度分析了全球财政面临的严峻形势。

一是债务水平逼近峰值。2025 年全球政府债务占 GDP 比重达 94%，较上年上升 2 个百分点。按当前趋势预测，2029 年该比例将达到 100%（这一情况此前仅在二战结束后出现过），较 2024 年预测的 2030 年达到 100%的结果提前了一年。未来全球债务增量将主要来自于中美两大经济体。

二是财政缓冲空间基本消失。衡量财政安全边际的“财政缺口”已从十年前占 GDP 1.2%的缓冲水平降至接近于零，反映出主要经济体在福利扩张或减税背景下的结构性风险加剧。

叠加全球利率高企，导致政府利息支出占 GDP 比重在四年间从 2% 跃升至近 3%，各国通过财政政策对冲经济下行风险的可用空间正持续压缩。

三是财政前景面临高度不确定性与多维下行风险。全球在险债务已接近 GDP 的 117%，远高于 98.8% 的基准线水平，表明全球主权债务压力巨大，债务风险来源包括地缘冲突、贸易保护主义抬头、人工智能资产泡沫引发的市场波动等多重不确定性因素。

二、主要经济体财政动态

《摘要》指出，主要经济体财政状况呈现高赤字、高债务、绿色领域支出受挤压等特征。

一是美国赤字高企。尽管美国宏观经济处于充分就业的强劲周期，但 2025 年 7 月通过的《大规模税收与支出法案》(One Big Beautiful Bill Act，简称《大而美法案》)，引发减税政策效应与支出刚性的结构性错配，导致美国广义政府赤字仍维持在 GDP 的 7% 至 8% 的较高水平。此外，《大而美法案》削减了绿色能源税收抵免，反映出财政收紧过程中绿色激励政策率先承压。

二是欧洲三大领域刚性支出存在互相挤压风险。欧洲主要经济体正同时承受国防、养老及医疗、适应气候变化三类刚性支出需求的同步扩张。欧盟《稳定与增长公约》(Stability and Growth Pact，下称 SGP) 对成员国设定了赤字率不超过 3%、

债务率不超过 60% 的硬性约束。上述三类支出均非一次性短期开支，而是长期性、结构性刚需，在 SGP 要求赤字上限锁死的情况下，任何一项增加都意味着对其他两项的挤压。这一结构性僵局使欧洲陷入“低增长—高债务—支出刚性”相互强化的负反馈循环。当前比利时、德国等十余个成员国已启动 SGP 国家豁免条款，增加国防支出。《报告》举例强调，如果比利时想要维持当前绿色和数字基础设施支出水平，须降低其他支出的优先级。

三是低收入国家债务压力与气候冲击相互交织。这类经济体正同时承受气候与债务双重压力。在债务端，以撒哈拉以南非洲国家为例，外部官方发展援助（ODA）持续减少，叠加全球利率高企导致的主权融资成本上升，使其债务偿付能力极度脆弱，部分国家已处于违约边缘。在气候端，极端天气事件的频率和强度不断上升，单次灾害造成的财政损失在低收入国家可超过 GDP 的 3%。

三、对我启示

《摘要》指出，全球公共财政的缓冲空间正被高债务和利率环境急剧压缩，而气候变化、地缘冲突、老龄化等长期结构性支出压力却在同步攀升，两者叠加，使一些国家财政政策陷入短期应急和长期转型支出皆难的困境。结合我国当前财政经济形势，《摘要》有关分析可给我们带来以下启示：

一是警惕全球绿色激励政策的退坡风险，抓住窗口期巩固我国绿色产业比较优势。美国《大而美法案》削减绿色能源税收抵免，欧洲多国为增加国防开支而启动 SGP 豁免条款挤压绿色投资空间，均表明主要经济体在财政紧缩压力下，绿色目标正被置于次要优先级。这一趋势可能延缓低碳技术进步和气候治理进程，客观上为我国在新能源、储能、绿色基建等领域已形成的产业竞争力提供相对有利的外部窗口，我可抓住这一重要窗口期大力推动绿色技术、标准和装备有序出海。

二是用好现有资源，创新融资机制，在国际绿色资本流动格局中争取更大主动。低收入国家深陷“气候与债务双重压力”表明，传统的官方发展援助已远不足以弥合气候融资缺口，亟需探索更加多元、可持续的资金动员方式。我国国债收益率相对稳健，政策性金融工具体系较为完备，绿色债券市场发展位居全球前列，具备在现有资源基础上探索新型绿色融资安排的基础条件。在这样的形势下，为更好促进和引领全球气候治理工作，我宜统筹用好现有对外投融资平台和政策工具，探索更加灵活和创新的方式参与全球灾害风险融资和气候韧性基础设施建设相关合作。

（来源：中国清洁发展机制基金管理中心）

责任编辑：袁晓华



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

报：部领导

送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条约法律司、农业农村部计划财务司、科学技术部五司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政厅（局）
