气候变化动态

2026年 第9期（总第349期）

中国清洁发展机制基金管理中心 2026年10月10日

推荐关注

【国内要闻】李强主持召开国务院常务会议 研究宏观政策发力提效、促进有效投资有关工作等（P1）

【国际动态】古特雷斯呼吁各国制定能源转型路线图（P4）

【专题研究】欧盟碳排放交易体系新设内容(ETS2)延迟启动及对我启示（P6）

目 录

国内要闻 1

1.李强主持召开国务院常务会议 研究宏观政策发力提效、促进有效投资有关工作等 1

2.生态环境部：推动“新三样”固体废物循环利用 2

3.我国绿色贸易进出口规模居全球首位 2

4.我国首个“熔盐储能+二氧化碳”发电项目开工 3

5.浙江正式上线省级碳账户平台率先形成数字化治碳降碳省域解决方案 3

国际动态 4

1.古特雷斯呼吁各国制定能源转型路线图 4

2.第31届联合国气候变化大会主席国公布气候融资举措与试点国家 4

3.欧盟新反“漂绿”规则正式生效 5

4.加拿大迈出进入国际碳市场的第一步 5

5.世界气象组织：全球臭氧层恢复持续见效 5

专题研究 6

欧盟碳排放交易体系新设内容 (ETS2)延迟启动及对我启示 **..... 6**

国内要闻

1.李强主持召开国务院常务会议 研究宏观政策发力提效、促进有效投资有关工作等

国务院总理李强9月28日主持召开国务院常务会议，研究宏观政策发力提效、促进有效投资有关工作，听取新污染物治理进展情况汇报。

会议指出，针对当前经济运行中出现的问题，要加大宏观政策逆周期调节力度，推动经济持续向新向优向好发展，努力完成全年经济社会发展目标任务。要加紧加力推动各项政策落地落实，存量政策要进一步增强实施效能，加快各类债券发行使用进度，推动“十五五”规划、“六张网”实施方案等明确的重大工程项目尽早开工建设，推进老旧水库、老旧粮库改造提升，加力实施扩投资、促消费贴息政策。推出一批务实管用的增量政策，优化财政支出安排，用好地方政府债务结存限额，综合运用并适时调整货币政策工具，增加科技创新和技术改造、支农支小等再贷款额度，研究出台稳定房地产市场、促进就业增收等政策措施。要上下协同合力稳投资，高质量做好项目准备，激发民间投资活力，加强投资项目要素保障，提高投资审批效率。要继续研究储备提振内需的政策举措，谋划更多带动性强的工作抓手，完善相关配套措施，鼓励有条件的地方先行先试。

会议指出，新污染物种类多、数量大、分布广，逐步成为生态环境治理的新挑战。要把源头管控作为重中之重，紧盯重点行业加强主动筛查，精准识别化学品排放源，动态发布重点管控新

污染物清单，落实新化学物质环境管理登记制度，切实降低各类环境风险。要统筹推进新旧污染物治理，加强跨部门工作协同，加大对企业转型的政策支持，确保顺利完成治理目标和任务。

（来源：新华社）

2.生态环境部：推动“新三样”固体废物循环利用

生态环境部举行的9月例行新闻发布会上，有关负责人介绍，针对退役光伏组件、风电叶片、动力电池等“新三样”固体废物量持续增长的情况，生态环境部联合有关部门正在持续完善相关环境监管体系，推动“新三样”固体废物循环利用和污染防治。针对退役光伏组件、风电设备主要是发电企业产生的特点，生态环境法典明确应对退役风电机组叶片、光伏组件等进行循环利用或者无害化处置；针对退役动力电池特点，明确相关生产者责任延伸制度，要求建立与产品销售量相匹配的废旧产品回收体系，履行回收和利用责任。目前我国有关部门已制定出台相关政策，初步建立起全生命周期闭环管理体系。

（来源：央视新闻客户端）

3.我国绿色贸易进出口规模居全球首位

9月17日，《中国绿色贸易发展报告（2026）》发布。报告显示，2025年，我国绿色贸易进出口额达到8022.51亿美元，占全球绿色贸易总额的14.68%，规模居全球首位。节能降碳类和清洁能源类产品合计占我国绿色产品出口的82.35%，成为绿色出口的两大主力。

（来源：央视新闻客户端）

4.我国首个“熔盐储能+二氧化碳”发电项目开工

中国华能9月16日宣布，我国首个将熔盐储能与二氧化碳发电结合的示范项目“睿碳号”，当日在华能山东八角电厂开工。这是目前国内规模最大的同类工程，首期建设1台50兆瓦超临界二氧化碳发电机组，配套100兆瓦/400兆瓦时熔盐储能系统。这个项目是国家科技重大专项“二氧化碳‘热力电池’关键技术开发与工程示范”的载体工程，开工标志着我国在二氧化碳发电与新型储能融合领域，进入实体工程建设阶段。

（来源：新华网）

5.浙江正式上线省级碳账户平台 率先形成数字化治碳降碳省域解决方案

9月28日，全国首个省级碳账户平台在浙江正式上线。平台由浙江省发展改革委会同生态环境、机关事务、能源、电力、统计等部门共同建设，率先实现省、市、县三级同步贯通运行，重塑省域碳治理模式。作为全省“双碳”工作的总牵引，平台贯通6个涉碳数据平台，归集数据超1600万条，覆盖规上工业企业6.2万家，实现指标形势“一屏掌控”、涉碳数据“全量归集”、任务落实“全链闭环”、企业服务“一站集成”，在全国率先形成数字化治碳降碳的省域方案。

（来源：国家发展和改革委网站）

国际动态

1.古特雷斯呼吁各国制定能源转型路线图

联合国秘书长古特雷斯23日在联合国气候峰会上呼吁各国制定切实可行的能源转型路线图，明确时间表，同时敦促国际社会加大资金投入以协助发展中国家应对气候变化。古特雷斯在致辞中说：“世界正强烈呼吁实现气候正义，在减缓、适应（气候变化影响）以及资金投入方面，我们必须以行动响应这一呼声。”

古特雷斯呼吁各国加大对气候行动的资金投入，在发达国家带头下为发展中国家每年筹集至少3000亿美元气候融资资金，争取到2035年将全球气候融资规模提升至每年1.3万亿美元。

古特雷斯还表示，必须通过增加可再生能源、电网和储能设施，来满足包括人工智能在内的快速增长的电力需求。

他同时强调，必须确保能源转型公平公正，创造就业、加强社会保障，同时让发展中国家能够参与决定转型进程，并分享其红利。

（来源：新华网）

2.第31届联合国气候变化大会主席国公布气候融资举措与试点国家

第31届联合国气候变化大会（COP31）主席国于9月24日在纽约系列活动上公布首批气候融资相关举措，为11月安塔利亚气候大会预热，已有五个发展中国家加入试点项目。

（来源：Carbon Pulse）

3.欧盟新反“漂绿”规则正式生效

欧盟《赋能消费者助力绿色转型指令》（ECGT）于近日开始实施，一系列新规旨在保护消费者免受具有误导性的可持续发展相关营销宣传的侵害，打击未经证实的环保宣传以及产品隐性报废问题。

（来源：ESG Today）

4.加拿大迈出进入国际碳市场的第一步

加拿大政府上9月22日透露，正在探索制定一个新框架，该框架可能允许加拿大企业参与国际碳市场。加政府表示，这或将为加拿大经济贡献数十亿美元，并推动国内气候减缓项目和技术的发展。

（来源：ESG Today）

5.世界气象组织：全球臭氧层恢复持续见效

9月16日是国际保护臭氧层日。世界气象组织当天发布《臭氧公报》说，2025年南极臭氧空洞为数十年来最小之一，这证明保护地球臭氧层的国际行动持续取得成效。今年国际保护臭氧层日的主题为“全球行动，让地球‘降温’”，以纪念议定书《基加利修正案》通过十周年。该修正案扩大了议定书的范围，要求逐步削减氢氟碳化物。氢氟碳化物用于替代消耗臭氧层的物质，虽然它们不消耗臭氧层，但一些氢氟碳化物的吸热能力是二氧化碳的数千倍，属于强效温室气体。

（来源：新华网）

专题研究

欧盟碳排放交易体系新设内容（ETS2）延迟启动及对我启示

2026年3月5日，欧盟理事会以22票赞同、4票反对、1票弃权的成员国投票结果，批准了《欧洲气候法》修订案（以下简称修订案），同时，将其中的欧盟碳排放交易体系第二阶段（ETS2）[1]启动时间从原定的2027年1月延迟到2028年1月。此次延迟启动决定是欧盟气候政策发展中的一次“艰难妥协”，表明欧盟在气候雄心和民生承受力之间选择了暂时放慢气候行动步伐，也充分说明绿色低碳发展与民生问题紧密相关。为积极贯彻落实习近平总书记有关重要指示精神，推进绿色转型与民生福祉协同发展，现将修订案主要内容、ETS2延迟启动原因及对我启示整理汇报如下。

一、修订案主要内容

欧盟于2021年6月30日通过了对其所有成员国和机构均有强制约束力的《欧洲气候法》，规定欧盟到2030年将温室气体净排放量较1990年至少减少55%，还要求适时以修订案方式安排后

[1]欧盟碳排放交易体系（ETS）是欧盟实施其气候政策的重要工具，对内以市场化机制促进减碳，对外发挥国际气候行动引领作用。2005年1月至今为第一阶段（ETS1），主要针对能源、工业、航空、航海领域。下一步将启动第二阶段（ETS2），把覆盖范围扩大到建筑、交通等领域，首次把直接涉及民生的道路运输燃料和建筑供暖燃料消费纳入碳市场，预计覆盖欧盟约35%至40%的碳排放量。

续年份的减碳行动。本次修订案落实了这一要求，修订内容主要包括三方面：一是确立了欧盟到2040年将温室气体净排放量较1990年减少90%的约束性中期目标，直至2050年实现碳中和；二是允许从2036年起使用“高质量国际碳信用”[2]来部分替代自主减碳，但上限不得超过欧盟1990年净排放量的5%；三是将ETS2的启动时间延迟一年。

为缓解ETS2可能带来的民生影响，欧盟2023年批准设立了社会气候基金，存续期为2026至2032年，资金来源主要是ETS2中的碳配额拍卖收入和欧盟成员国配套资金，主要用于支持贫困家庭和小企业参与清洁能源和清洁交通转型。据欧洲环境局测算，ETS2延迟一年启动，将导致社会气候基金总规模缩减16%（约缩减100亿欧元）。

二、ETS2延迟启动的原因

综合路透社、彭博社等多方报道，欧盟延迟启动ETS2主要有三点原因，也是捷克、匈牙利、波兰和斯洛伐克四国对修订案投反对票的根本原因。一是能源价格压力。ETS2可能“大幅增加所有欧盟国家的能源价格”，叠加在因俄乌冲突已抬高的能源价格之上。斯洛伐克和捷克领导人公开要求重新评估ETS2启动时间表，并呼吁将其延迟到2030年。欧洲议会议员博格丹·若翁察更是激进地表示应彻底阻止ETS2。二是产业发展压力。ETS2扩大覆盖范围的意图之一是促进淘汰燃油车，对德、法、意等国汽车产业

[2] “高质量国际碳信用”指根据《巴黎协定》第6条产生的经核证的碳信用额，来自发展中国家温室气体减排量，用于降低自主减碳行动成本。发展中国家因此可获得一定收入并参与共同减碳行动。欧盟为强化自身减碳责任而设置了5%的使用规模上限。

及上游产业链影响很大。德国总理默茨曾表示，若碳市场未能有效支持工业向清洁生产转型，欧盟应考虑调整或延迟碳市场发展。三是社会民生压力。ETS2 直接触及家庭供暖和日常通勤燃料消费，其社会敏感性远高于工业领域碳定价。产业发展压力还会延伸加大就业和社会保障负担。多国提出忧虑，担心 ETS2 可能引发类似法国“黄背心”运动3的社会群体骚动。

三、对我国的启示

习近平总书记高度重视推进绿色转型与民生福祉协同发展。2021 年 11 月，习近平总书记在以视频方式出席亚太经合组织工商领导人峰会发表主旨演讲中指出，“坚持以人民为中心，协调好经济增长、民生保障、节能减排，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展”。2025 年 4 月，习近平总书记在气候和公正转型领导人视频峰会致辞中指出，“绿色转型是应对气候变化的必由之路，也是经济社会发展的新引擎。绿色转型必须以人民为中心，协同推进民生福祉改善和气候治理，统筹保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困等多重目标”。

当前，我国正在将碳市场覆盖的范围扩大到更多行业和领域，对经济和民生的各种影响将随之显现。为更好把握碳达峰碳中和工作的方式、节奏和力度，推进绿色转型与民生福祉协同发展，

[3] “黄背心”运动是法国民众因法国计划于 2019 年 1 月 1 日起提高燃油税而爆发的抗议活动，参与者多为依赖汽车通勤的郊区和农村工薪阶层。由于法国法律规定车内须备有一件黄色荧光安全背心，抗议者便身着黄背心封路表达诉求，运动由此得名。这场运动被认为是法国自 1968 年“五月风暴”以来最严重的社会危机之一，迫使政府在气候政策与民生负担之间寻求再平衡。

我宜未雨绸缪，借鉴 ETS2、社会气候基金等的设计和发展经验，结合国内碳市场发展实际，系统研究碳市场发展对经济和民生的影响，在社会保障、金融和产业发展等方面加强政策预研准备。

（来源：中国清洁发展机制基金管理中心 王晓菁）

责任编辑：袁晓华



请扫描二维码，关注中国清洁发展机制基金微信公众号“碳道”，获取基金工作和绿色低碳发展最新动态。

报：部领导

送：部内各单位、各地监管局，生态环境部应对气候变化司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、外交部条约法律司、农业农村部计划财务司、科学技术部五司、中国气象局科技与气候变化司，各省（自治区、直辖市、计划单列市）财政厅（局）
